

Số: /BC-ĐDBQH

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO

### Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

#### 1. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)

- Nhiều ý kiến cho rằng, dự án Luật đang tiếp cận các khái niệm theo góc độ hành chính, theo góc nhìn của Luật quy hoạch, chứ chưa tiếp cận theo bản chất của sự vật; đề nghị tiến hành rà soát, nghiên cứu, điều chỉnh cách tiếp cận đúng bản chất nội hàm của sự vật, bảo đảm đối tượng tác động, từ đó, xác định rõ tên gọi của Luật, phạm vi điều chỉnh, giải thích từ ngữ và quy định chính sách phù hợp.

- Một số ý kiến đề nghị rà soát, phân biệt rõ yêu cầu và nguyên tắc của quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn, mối quan hệ giữa hai loại quy hoạch này, do đây là những quy định mang tính chất chi phối và là nguyên tắc để định hướng các nội dung quy định khác của Luật này.

#### 2. Về hệ thống quy hoạch đô thị và nông thôn (Điều 3)

- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung cụ thể về nguyên tắc thiết lập hệ thống quy hoạch, phân loại rõ ràng giữa các loại và cấp độ quy hoạch, tạo sự đồng bộ giữa các cấp độ quy hoạch để bảo đảm được cách hiểu và thực hiện thống nhất, chi tiết và minh bạch, tránh chồng chéo, tạo thuận lợi cho quá trình triển khai thực hiện các quy hoạch.

- Có ý kiến đề nghị làm rõ đối với trường hợp một số các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã có lộ trình và tầm nhìn trong tương lai đến hơn 20 năm thì thực hiện quy định về cấp độ lập quy hoạch như thế nào.

#### 3. Về nguyên tắc trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn (Điều

7)

- Đa số ý kiến đề nghị bổ sung quy định để làm rõ mối quan hệ giữa các cấp của quy hoạch, tức là quy hoạch cấp dưới phải phù hợp với quy hoạch cấp trên và quan trọng nữa là phải điều chỉnh theo đúng quy hoạch của Luật Quy hoạch, quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn phải phù hợp với quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch chung của huyện, quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh.

- Có ý kiến cho rằng, không thể hiểu một cách máy móc là quy hoạch chi tiết, phân khu phải phù hợp tuyệt đối với quy hoạch cấp trên, do đối tượng quy hoạch khác nhau và bản chất của quy hoạch là mang tính phi tầng bậc; khi có sự khác biệt, chỉ cần hỏi ý kiến của cấp trên và đến thời kỳ rà soát sẽ được cập nhật trong quá trình điều chỉnh, thay vì việc phải điều chỉnh quy hoạch cấp trên, gây tốn kém và không cần thiết.

#### **4. Về quy hoạch chung thị trấn, quy hoạch chung đô thị mới dự kiến trở thành thị trấn (Điều 22)**

Đa số ý kiến đề nghị bổ sung đối tượng là đô thị loại V chưa phải là thị trấn, chưa được công nhận đô thị vào quy định về quy hoạch thị trấn tại Điều này. Do hiện nay, số liệu thống kê về tỷ lệ đô thị hóa và người dân sống trong đô thị được Bộ Xây dựng và Bộ Nội vụ công bố đang rất khác nhau. Bộ Xây dựng coi loại V trở lên là đô thị, dân ở đó là dân đô thị. Bộ Nội vụ lại bỏ đô thị loại V, chỉ tính từ thị trấn, phường trở lên, gây nhiều tranh cãi.

#### **5. Về quy hoạch chung khu chức năng (Điều 31)**

Đa số ý kiến cho rằng, quy định về thời hạn quy hoạch chung của Khu kinh tế hoặc Khu du lịch quốc gia từ 10 đến 20 năm là quá ngắn, để hình thành nên 01 Khu kinh tế ít nhất thời gian để làm các thủ tục mất 05 năm, mà quy hoạch lại có 10 năm, 20 năm, như vậy thì sẽ ảnh hưởng đến thu hút đầu tư. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo xem xét kéo dài thời gian nêu trên.

#### **6. Về đối tượng, nội dung, hình thức và thời gian lấy ý kiến (Điều 37)**

- Nhiều ý kiến đề nghị làm rõ “cộng đồng dân cư liên quan” là những hộ dân trong khu vực ranh giới quy hoạch hay là bao gồm cả những hộ trong vùng quy hoạch và cả những vùng liên quan; làm rõ quy định ý kiến cộng đồng dân cư là ý kiến tham vấn cho cơ quan có thẩm quyền quyết định hay là những ý kiến mang

tính quyết định nội dung lập quy hoạch; nghiên cứu bổ sung quy định việc không lấy ý kiến cộng đồng dân cư đối với việc lập hoặc điều chỉnh.

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ hơn về đối tượng lấy ý kiến những cơ quan nào là cơ quan chung và cơ quan nào là cơ quan bắt buộc, vì theo quy định tại khoản 1 Điều 6 của dự thảo Luật tất cả các nội dung khác đều có liên quan, ý kiến của Bộ Công an và Bộ Quốc phòng gần như là bắt buộc.

### **7. Về cơ quan thẩm định nhiệm vụ và quy hoạch đô thị và nông thôn (Điều 38)**

- Nhiều ý kiến đề nghị chỉnh sửa “quy hoạch huyện” thành “quy hoạch chung huyện”, đồng thời, tiếp tục rà soát bảo đảm phù hợp với hệ thống quy hoạch đô thị và nông thôn tại Điều 5 và quy định về lập quy hoạch chung huyện tại Điều 25, Điều 26 của dự thảo Luật.

- Có ý kiến đề nghị làm rõ khái niệm “cơ quan chuyên môn” ở 03 cấp, hiện nay, cơ quan về chuyên môn ở cấp tỉnh còn có sự khác nhau, riêng cấp huyện còn có sự khác nhau theo vùng, miền, đề nghị nêu rõ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện có trách nhiệm phân cấp cho cơ quan chuyên môn có chức năng thực hiện việc thẩm định nhiệm vụ và quy hoạch theo thẩm quyền phê duyệt của cấp tỉnh hay cấp huyện.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

**Nơi nhận:**

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
KT. TRƯỞNG ĐOÀN  
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**Trần Văn Sáu**